Голові Тальнівської районної ради

Любомській В.О.

ПРАВОВИЙ ВИСНОВОК

За наслідками проведеної правової експертизи проекту рішення

районної ради «Про Програму вдосконалення первинної медико-санітарної допомоги у Тальнівському районі на 2018 – 2021 роки» зауваження до проекту рішення та самої Програми – відсутні .

Проте, Програма передбачає надання фінансової підтримки за рахунок бюджетних коштів суб»єктам господарювання, які надають первинну медико- санітарну допомогу в районі.

Пунктом 15 частини першої статті 1 Закону України «Про державну допомогу суб»єктам господарювання» встановлено, що програма державної допомоги – це нормативно-правовий акт або сукупність актів, на підставі яких певним категоріям суб’єктів господарювання передбачається надання державної допомоги впродовж певного або невизначеного періоду у визначеному або невизначеному розмірі.

Антимонопольний комітет України у роз»ясненні від 05 жовтня 2017 р. за № 35-рр/дд «Про застосування законодавства у сфері державної допомоги» з цього питання встановив наступне:

**« Отже, рішеннями органів місцевого самоврядування про надання державної допомоги вважаються будь-які нормативно-правові акти, що приймаються органами місцевого самоврядування та на підставі яких певним категоріям суб’єктів господарювання передбачається надання державної допомоги впродовж певного або невизначеного періоду у визначеному або невизначеному розмірі. Крім того, рішення органів місцевого самоврядування про надання державної допомоги вважаються такими, якщо одночасно виконуються такі умови:**

**- підтримка надається суб’єкту господарювання;**

**- фінансування державної підтримки здійснюється за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів;**

**- підтримка створює переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності;**

**- підтримка спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції».**

Відповідно до статті 9 Закону України «Про державну допомогу суб»єктам господарювання», надавачі державної допомоги мають подати повідомлення про нову державну допомогу до Антимонопольного комітету України.

Згідно з пунктом шостим частини першої статті 1 вищезазначеного Закону надавачі державної допомоги – органи влади, органи місцевого самоврядування, органи адміністративно-господарського управління та контролю, а також юридичні особи, що діють від їх імені, **уповноважені розпоряджатися ресурсами держави чи місцевими ресурсами і ініціюють та/або надають державну допомогу.**

При цьому, Антимонопольний Комітет України роз»яснив, термін «уповноважений розпоряджатись ресурсами держави та місцевими ресурсами» не передбачає обов’язкового фактичного володіння ними відповідно до бюджетних програм та кошторису. **Орган державної влади може розпоряджатися державними коштами, однак не володіти ними.**

Щодо необхідності погодження з Комітетом цільових Програм щодо фінансової підтримки комунальних підприємств Антимонопольний комітет України у роз»ясненні від 05 жовтня 2017 р. за № 35-рр/дд зазначив наступне :

« Відповідно до частини першої статті 3 Закону дія Закону поширюється на будь-яку підтримку суб’єктів господарювання надавачами державної допомоги за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів для виробництва товарів або провадження окремих видів господарської діяльності, крім випадків, передбачених частиною другою статті 3 Закону. **Отже, у разі розроблення окремої цільової Програми щодо фінансової підтримки комунальних підприємств така програма підлягає повідомленню Уповноваженому органу для прийняття рішення про її допустимість для економічної конкуренції.** **Подання повідомлення, його розгляд та розгляд справи про державну допомогу здійснюються в порядку, визначеному розділом 4 Закону. Порядок подання та оформлення повідомлень про нову державну допомогу та про внесення змін до умов чинної державної допомоги затверджено Порядком 2-рп.**

Відповідно до частин 5, 6 , 7 статті 10 вищезазначеного Закону , рішення за результатами розгляду повідомлення про нову державну допомогу приймається Антимонопольним комітетом протягом двох місяців з дня початку його розгляду.

За результатами розгляду повідомлення про нову державну допомогу Антимонопольний комітет у встановленому ним порядку приймає рішення про:

1) допустимість нової державної допомоги для конкуренції;

2) визнання підтримки суб’єкта господарювання, зазначеної у повідомленні, такою, що не є державною допомогою відповідно до цього Закону;

3) початок розгляду справи про державну допомогу.

Якщо протягом строку розгляду повідомлення про нову державну допомогу, встановленого частиною п’ятою цієї статті, Уповноважений орган не розпочав розгляду справи про державну допомогу, рішення про допустимість нової державної допомоги для конкуренції вважається прийнятим.

Крім цього, пунктом 2 Положення про порядок погодження з органами Антимонопольного комітету України рішень органів влади, органів   
адміністративно-господарського управління та контролю, органів місцевого самоврядування щодо демонополізації економіки, розвитку конкуренції та антимонопольного регулювання, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 1 квітня 1994 р. N 4-р із змінами визначено перелік рішень, в тому числі органів місцевого самоврядування, що підлягають погодженню з Антимонопольним комітетом.

До вказаного переліку входять рішення про затвердження комплексних програм стосовно розвитку галузей, регіонів, окремих секторів економіки.

***ВИСНОВОК : У внесеному райдержадміністрацією пакеті документів не зазначено , що РДА, як орган влади, який уповноважений розпоряджатися місцевими ресурсами і який ініціює та має надавати державну допомогу суб»єкту господарювання надіслав до Антимонопольного комітету України проект Програми та повідомлення про нову державну допомогу для розгляду та прийняття відповідного рішення.***

***Ні в супроводжувальному листі, ні в пояснювальній записці не зазначено клопотання про розгляд поданої Програми без відповідного рішення Антимонопольного комітету та про можливість внесення до неї змін за пропозицією Антимонопольного комітету.***

Крім того, оскільки існує діюча районна програма розвитку первинної медико-санітарної допомоги населенню Тальнівщини на засадах загальної практики сімейної медицини на 2018-2022 роки, затверджена рішенням районної ради від 23.02.2018 № 22-11/УІІ , але основні її положення відображені в поданій для розгляду програмі, доцільно визнати таким, що втратило чинність рішення районної ради .

29.11.2018 р. Белявська Л.Г.