Голові Тальнівської районної ради

Любомській В.О.

ПРАВОВИЙ ВИСНОВОК

за наслідками проведеної правової експертизи проекту рішення районної ради «Про районну Програму поводження з твердими побутовими відходами у Тальнівському районі на 2019 -2022 роки» та уточнень з розробником деяких питань , що виникли під час попереднього розгляду 20.11.2018 року.

Правовою експертизою встановлено наступне:

Розробником пропонується основна мета Програми – це створення умов, що сприятимуть забезпеченню повного сортового та роздільного збирання , перевезення, утилізації знешкодження та захоронення побутових відходів на території сіл району.

Основним напрямком досягнення мети Програми є створення комунального підприємства, що буде обслуговувати всі населенні пункти району в роздільному збиранні, перевезенні, утилізації,знешкодженні та захороненні побутових відходів, закупівля транспорту для перевезення ТПВ, забезпечення контейнерами для збирання ТПВ та створення сучасного сміттєсортувального заводу.

Зауваження щодо недотримання вимог чинного законодавства у проекті рішення – відсутні.

**За наслідками правової експертизи наявні наступні зауваження до проекту Програми :**

1. В розділі 4. «Механізм забезпечення виконання Програми» вказано, що збирання та вивезення ТПВ в районі здійснюватиметься комунальним підприємством. Не зважаючи, що створення комунального підприємства є основним напрямком досягнення мети Програми, в Програмі більше нічого про комунальне підприємство не зазначено., а саме:

* не визначено порядок створення комунального підприємства ( далі –КП);
* не вказано чи погоджене це питання із потенційними співзасновниками, які мають спів фінансувати діяльність КП;
* не передбачено розміри коштів для реєстрації КП;
* не передбачено на якому комунальному майні має створюватись КП та де буде розміщуватись його матеріальна база;
* передбачено скільки потрібно контейнерів та техніки закупити для КП, а де вона має розміщуватись не вказано.

2. В додатку 2 до Програми «Заходи з виконання Програми…» розробник вказав відповідальних за виконання Програми, в тому числі це районна рада, органи місцевого самоврядування, ПрАТ «Комунальник» та інші.

**Однак, районна рада не має повноважень давати прямі вказівки щодо виконання Програми органам, які їй не підпорядковані ( сільські та міська ради, ПрАТ «Комунальник»).**

**Тому, розробник має погодити питання з сільськими та міською радою,** **які мають бути співзасновниками комунального підприємства та здійснювати його співфінансування та з ПрАТ «Комунальник», якому теж передбачено цілий перелік робіт і зробити відповідний запис у заходах ( за згодою ).**

3. Програма передбачає надання фінансової підтримки за рахунок бюджетних коштів на створення та діяльність суб»єктів господарювання щодо поводження з твердими побутовими відходами , а саме КП та ПрАТ «Комунальник».

Пунктом 15 частини першої статті 1 Закону України «Про державну допомогу суб»єктам господарювання» встановлено, що програма державної допомоги – це нормативно-правовий акт або сукупність актів, на підставі яких певним категоріям суб’єктів господарювання передбачається надання державної допомоги впродовж певного або невизначеного періоду у визначеному або невизначеному розмірі.

Антимонопольний комітет України у роз»ясненні від 05 жовтня 2017 р. за № 35-рр/дд «Про застосування законодавства у сфері державної допомоги» з цього питання встановив наступне:

**« Отже, рішеннями органів місцевого самоврядування про надання державної допомоги вважаються будь-які нормативно-правові акти, що приймаються органами місцевого самоврядування та на підставі яких певним категоріям суб’єктів господарювання передбачається надання державної допомоги впродовж певного або невизначеного періоду у визначеному або невизначеному розмірі. Крім того, рішення органів місцевого самоврядування про надання державної допомоги вважаються такими, якщо одночасно виконуються такі умови:**

**- підтримка надається суб’єкту господарювання;**

**- фінансування державної підтримки здійснюється за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів;**

**- підтримка створює переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності;**

**- підтримка спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції».**

Відповідно до статті 9 Закону України «Про державну допомогу суб»єктам господарювання», надавачі державної допомоги мають подати повідомлення про нову державну допомогу до Антимонопольного комітету України.

Згідно з пунктом шостим частини першої статті 1 вищезазначеного Закону надавачі державної допомоги – органи влади, органи місцевого самоврядування, органи адміністративно-господарського управління та контролю, а також юридичні особи, що діють від їх імені, уповноважені розпоряджатися ресурсами держави чи місцевими ресурсами і ініціюють та/або надають державну допомогу.

При цьому, Антимонопольний Комітет України роз»яснив, термін «уповноважений розпоряджатись ресурсами держави та місцевими ресурсами» не передбачає обов’язкового фактичного володіння ними відповідно до бюджетних програм та кошторису. **Орган державної влади може розпоряджатися державними коштами, однак не володіти ними.**

Щодо необхідності погодження з Комітетом цільових Програм щодо фінансової підтримки комунальних підприємств Антимонопольний комітет України у роз»ясненні від 05 жовтня 2017 р. за № 35-рр/дд зазначив наступне :

« Відповідно до частини першої статті 3 Закону дія Закону поширюється на будь-яку підтримку суб’єктів господарювання надавачами державної допомоги за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів для виробництва товарів або провадження окремих видів господарської діяльності, крім випадків, передбачених частиною другою статті 3 Закону. **Отже, у разі розроблення окремої цільової Програми щодо фінансової підтримки комунальних підприємств така програма підлягає повідомленню Уповноваженому органу для прийняття рішення про її допустимість для економічної конкуренції.** **Подання повідомлення, його розгляд та розгляд справи про державну допомогу здійснюються в порядку, визначеному розділом 4 Закону. Порядок подання та оформлення повідомлень про нову державну допомогу та про внесення змін до умов чинної державної допомоги затверджено Порядком 2-рп.**

Відповідно до частин 5, 6 , 7 статті 10 вищезазначеного Закону , рішення за результатами розгляду повідомлення про нову державну допомогу приймається Антимонопольним комітетом протягом двох місяців з дня початку його розгляду.

За результатами розгляду повідомлення про нову державну допомогу Антимонопольний комітет у встановленому ним порядку приймає рішення про:

1) допустимість нової державної допомоги для конкуренції;

2) визнання підтримки суб’єкта господарювання, зазначеної у повідомленні, такою, що не є державною допомогою відповідно до цього Закону;

3) початок розгляду справи про державну допомогу.

Крім того, розпорядженням Антимонопольного комітету України N 4-р від 1.04.94 «Про затвердження Положення про порядок погодження з органами Антимонопольного комітету України рішень органів державної влади, органів адміністративно-господарського управління та контролю, органів місцевого самоврядування щодо демонополізації економіки, розвитку конкуренції та антимонопольного регулювання» із змінами передбачено , що погодженню підлягають рішення , в тому числі з питань затвердження комплексних програм стосовно розвитку галузей, регіонів, окремих секторів економіки.

***У внесеному райдержадміністрацією пакеті документів не зазначено , що РДА, як орган влади, який уповноважений розпоряджатися місцевими ресурсами і який ініціює та має надавати державну допомогу суб»єкту господарювання надіслав до Антимонопольного комітету України проект Програми та повідомлення про нову державну допомогу для розгляду та прийняття відповідного рішення.***

**ВИСНОВОК ПРАВОЇ ЕКСПЕРТИЗИ:**

1. Проект рішення потребує доопрацювання розробником з врахуванням встановлених порушень.

Белявська Л.Г. \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

03.12.2018р.